

РЕШЕНИЕ

16.03. 2023 г.

№ 1

**О состоянии производственного травматизма, условий труда
и профессиональной заболеваемости в Пермском крае по итогам 2022 года**

Анализ информации, предоставленной Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Пермскому краю и Государственной инспекцией труда в Пермском крае, показывает, что в регионе имеется тенденция к снижению общего количества несчастных случаев на производстве и несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями. Так, за 2022 год (по состоянию на 31.01.2023) зарегистрировано 599 страховых несчастных случаев на производстве (за 2021 год – 679 несчастных случаев, снижение на 11 %).

По оперативным данным Государственной инспекции труда в Пермском крае за 2022 год в организациях региона зарегистрировано 96 несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями (за 2021 год – 102 несчастных случая с тяжелыми последствиями, снижение на 6 %). В том числе за 2022 год зарегистрировано 9 групповых несчастных случаев (за 2021 год - 7 групповых несчастных случаев). В результате несчастных случаев на производстве в 2022 году погибло 28 работников (за 2021 год – погибло 36 работников, снижение на 22 %), из них 10 работников погибло в результате групповых несчастных случаев (за 2021 год – 4 работника погибло в результате групповых несчастных случаев). Так же, за 2022 год зарегистрировано 69 тяжелых несчастных случаев (за 2021 год - 63 тяжелых несчастных случаев).

Наиболее травмоопасными видами экономической деятельности по итогам 2022 года являются: обрабатывающая промышленность (28 несчастных случаев с тяжелыми последствиями); строительство (17 несчастных случаев с тяжелыми последствиями); транспортировка и хранение (13 несчастных случаев с тяжелыми последствиями).

Из 43 муниципальных образований Пермского края несчастные случаи с тяжелыми последствиями зафиксированы в 21, из них:

- город Пермь – 46 случаев, в т.ч. 7 смертельных, 34 тяжелых и 5 групповых с 9 погибшими работниками;

- Муниципальное образование «Город Березники» - 10 случаев, в т.ч. 3 смертельных, 5 тяжелых и 2 групповых с 1 погибшим работником;

- Пермский муниципальный округ – 4 случая, в т.ч. 1 смертельный и 3 тяжелых случая;

- Чусовской городской округ – 4 случая, в т.ч. 1 смертельный и 3 тяжелых;

- Краснокамский городской округ – 3 случая, в т.ч. 1 смертельный и 2 тяжелых;

- Куединский муниципальный округ – 2 случая, в т.ч. 1 тяжелый и 1 групповой;

- Чайковский городской округ – 4 случая, в т.ч. 1 групповой и 3 тяжелых;

- Добрянский городской округ – 3 случая, в т.ч. 1 смертельный и 2 тяжелых;

- Кунгурский муниципальный округ – 1 тяжелый случай;
- Сивинский муниципальный округ – 1 тяжелый случай;
- Соликамский городской округ – 5 случаев, в т.ч. 1 смертельный и 4 тяжелых случая;
- Ординский муниципальный округ – 1 тяжелый случай;
- Осинский городской округ – 1 тяжелый случай;
- Муниципальное образование Карагайский муниципальный округ – 1 тяжелый случай;
- Губахинский городской округ – 1 смертельный случай;
- городской округ «Город Кизел» – 1 тяжелый случай;
- Нытвенский городской округ – 3 тяжелых случая;
- Лысьвенский городской округ – 1 тяжелый случай;
- Октябрьский городской округ – 2 случая, в т.ч. 1 смертельный и 1 тяжелый;
- Оханский городской округ – 1 тяжелый случай;
- Чернушинский городской округ – 1 тяжелый случай.

Анализ несчастных случаев на производстве показал, что работники получали травмы в результате:

- ✓ падения с высоты -30%;
- ✓ транспортных происшествий -24%;
- ✓ воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и т.д. -20%;
- ✓ падения, обрушения, обвалов предметов, материалов, земли и пр.-13%;
- ✓ воздействие электрического тока-4%;
- ✓ воздействие дыма, огня и пламени-3%;
- ✓ попадание инородного предмета в тело человека-1%;
- ✓ физические перегрузки и перенапряжения-1%;
- ✓ повреждения в результате контакта с растениями, животными, насекомыми и пресмыкающимися-1%;
- ✓ повреждения в результате противоправных действий других лиц-1%;
- ✓ воздействие экстремальных температур и других приводных факторов-1%;
- ✓ утопление и погружение в воду-1%.

Причинами несчастных случаев явились:

- ✓ нарушение правил дорожного движения-20 %;
- ✓ нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда -19%;
- ✓ неудовлетворительная организация производства работ -17%;
- ✓ прочие причины, квалифицированные по материалам расследования несчастных случаев-15%.
- ✓ нарушение технологического процесса-11%;
- ✓ недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда -6%;
- ✓ неприменение работником средств индивидуальной защиты-4%;
- ✓ неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории -2%;
- ✓ неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест -2%;

- ✓ конструктивные недостатки и недостаточная надежность машин, механизмов, оборудования-1%;
- ✓ несовершенство технологического процесса-1%;
- ✓ эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования-1%;
- ✓ нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств-1%.

Удельный вес рабочих мест на промышленных предприятиях края, не соответствующих гигиеническим нормативам по виброакустическим факторам (шум, вибрация) за период с 2020 по 2022 г.г. имеет тенденцию к стабилизации, по освещенности к увеличению, а по микроклимату - к снижению. Вместе с тем, удельный вес всех показателей за исключением микроклимата, остается выше общероссийских.

Несмотря на проводимую работу, сохраняется высокая доля рабочих мест, не отвечающих требованиям гигиенических нормативов, вследствие старения и высокой степени износа эксплуатируемого оборудования.

Одним из показателей здоровья работающего населения и состояния условий труда является профессиональная заболеваемость.

В 2022г. зарегистрировано 48 случаев профпатологии у 47 человек (в том числе у 1 больного выявлено 2 заболевания). Удельный вес хронических профессиональных заболеваний составил 81,25%, острых - 18,75%. Показатель профпатологии в отчетном году составил 0,65 на 10 тыс. работающих (в 2021г. - 0,62, РФ 2021г. - 1,09). Динамика изменения показателя профзаболеваемости в регионе совпадает с Российской Федерацией. Уровень профпатологии ниже общероссийского.

В структуре профессиональной патологии в зависимости от воздействующего вредного производственного фактора по-прежнему на первом месте заболевания, связанные с воздействием физических факторов – 60,4 %, что превышает аналогичный показатель РФ – 42,2 %.

В 2022 г. на первом месте вибрационная болезнь (35,4%), на втором – тугоухость - 25,0%, на третьем - заболевания, вызванные воздействием биологического фактора (18,8%).

Начиная с 2020 года в структуре профзаболеваний от воздействия биологического фактора впервые был установлен диагноз «Новая коронавирусная инфекция (в 2020г. – установлено 6 случаев; в 2021г. – 10; в 2022г. - 9).

В зависимости от воздействующего вредного производственного фактора по гендерному признаку в структуре профессиональной патологии:

- у мужчин доминируют вибрационная болезнь (45,7%), на втором месте - нейросенсорная тугоухость (22,86%), на третьем - заболевания опорно-двигательного аппарата (14,3%);

- у женщин - заболевания, вызванные воздействием биологического фактора (38,4%) на первом месте, на втором - нейросенсорная тугоухость (30,8%), на третьем - заболевания опорно-двигательного аппарата (15,4%).

Среди профессиональных групп лидирующее положение по количеству вновь выявленных заболеваний ежегодно занимают – полировщик, слесарь механосборочных работ и проходчик подземный у мужчин, врач и медицинская сестра - у женщин.

В 2022 году в Пермском крае наибольший удельный вес впервые зарегистрированной профессиональной патологии отмечен у работников предприятий обрабатывающих производств – 66,7 % и организаций здравоохранения – 18,7%. Третье

ранговое место принадлежит профессиональной заболеваемости у работников сельского хозяйства (4,2%).

Анализ профессиональной патологии по видам экономической деятельности показал, что наиболее высокий уровень заболеваемости регистрируется на предприятиях, относящихся к разделу «Добыча полезных ископаемых» - 2,4 на 10 тыс. работающих. В Пермском крае уровень профессиональной заболеваемости по разделу «Сельское хозяйство и лесное хозяйство» стабильно выше показателя по РФ.

За период 2020-2022 гг. в Пермском крае в структуре впервые установленных профессиональных заболеваний прослеживается увеличение числа случаев профзаболеваний у работающих со стажем работы до 10 лет, с 16 до 20 лет и выше 31 года.

Обстоятельствами и условиями, способствующими возникновению хронических профессиональных заболеваний, в 2022 году послужили: несовершенство технологических процессов – 89,7% случаев (РФ в 2021 г. - 52,9). Обстоятельствами и условиями, способствующими возникновению острых профессиональных заболеваний, является профессиональный контакт с инфекционным агентом в 100% случаев.

Ежегодно отмечается высокий удельный вес профессиональных заболеваний на предприятиях обрабатывающего производства: АО «Чусовской металлургический завод», ООО «Свеза Уральский», ОАО «Александровский машиностроительный завод», АО «ОДК-ПМ» - 37,5 % всех впервые установленных заболеваний.

Профессиональные заболевания на территории Пермского края выявляются как при проведении периодических медицинских осмотров, так и при обращаемости. Удельный вес выявления профпатологии у работников при проведении медицинских осмотров за период 2020-2022 гг. вырос и составил в отчетном году 56,3 % (ПК, 2021г. – 52%, РФ, 2021г. - 59,9%). Недостаточное качество проведения данного мероприятия (показатель выявляемости составил 0,28 на тысячу осмотренных) приводит к выявлению профессиональных заболеваний на поздних стадиях.

Заслушав доклады начальника отдела по расследованию несчастных случаев Государственной инспекции труда в Пермском крае (Бахтагареев П.Р.), начальника отдела по гигиене труда Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю (Иванова Т.В.), главного внештатного профпатолога Министерства здравоохранения Пермского края (Заградская О.В.), изучив информацию Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Пермскому краю,

Совет по условиям и охране труда в Пермском крае **РЕШИЛ рекомендовать:**

1. Работодателям края:

1.1. В связи с вступлением в силу с 01.09.2023 новых нормативных правовых актов по охране труда, утвержденных:

- Приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 766н «Об утверждении Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами»;

- Приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 767н «Об утверждении Единых типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств»,

Организовать:

- внеплановое обучение и проверку знаний, а также проведение внеплановых инструктажей работников при введении новых или внесении изменений и дополнений

в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, содержащие требования охраны труда;

- работу по актуализации комплекта локальных нормативных актов, содержащих требования охраны труда, в том числе Систем управления охраной труда, инструкций по охране труда, программ обучения по охране труда работников, информационных материалов, используемых в целях информирования работников об условиях и охране труда на рабочих местах, о риске повреждения здоровья в соответствии с вновь принятыми нормативными актами.

Обратить внимание, что в соответствии с требованиями «Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами», утвержденных Приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 766н (далее – Правила), с 01.09.2023:

- обеспечение СИЗ и смывающими средствами осуществляется в соответствии с Правилами, на основании единых Типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств (далее - Единые типовые нормы), с учетом результатов специальной оценки условий труда (далее - СОУТ), результатов оценки профессиональных рисков (далее - ОПР), мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного представительного органа работников (при наличии);

- в период до 31.12.2024 работодатель вправе осуществлять обеспечение СИЗ и смывающими средствами в соответствии с Правилами, на основании типовых норм бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты (далее - типовые нормы) с учетом результатов СОУТ, результатов ОПР, мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного представительного органа работников (при наличии);

- решение о применении в период с 01.09.2023 до 31.12.2024 Единых типовых норм или типовых норм принимается работодателем.

1.2. Исключить допуск к работе лиц, в том числе к работе на высоте, не прошедших в установленном порядке обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда, обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры в соответствии с требованиями действующего законодательства.

1.3. Обеспечить:

- выполнение работ повышенной опасности, в том числе выполнение работ на высоте только после ограждения опасных зон и использования дополнительных мер предотвращающих падение сотрудников при выполнении работ на высоте;

- проведение идентификации опасностей, оценку и управление профессиональными рисками на рабочих местах, а также ознакомление с результатами работников;

- выявление опасных мест и принятие предиктивных мер (использование визуализации) для привлечения внимания сотрудников с целью сохранения здоровья и жизни;

- обучение сотрудников обнаруживать опасности и риски;

- своевременную выдачу и замену работникам спецодежды, спецобуви и других средств индивидуальной защиты в полном объеме в соответствии с типовыми отраслевыми нормами, а также недопущение лиц к работе, по которой они не обеспечены данными средствами в установленном порядке;

- безопасную эксплуатацию зданий, сооружений и проведение ревизии производственного оборудования на предмет исправности, наличия защитных ограждений и кожухов, блокировок от несанкционированного включения и использования;

- постоянный мониторинг за соблюдением работниками требований безопасности труда, трудовой и производственной дисциплины, технологического процесса, контроля исправности применяемого оборудования, безопасного производства работ.

Срок: постоянно

1.4. С целью своевременного выявления профессиональных заболеваний, в соответствии с п.40 Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, утвержденного приказом Минздрава России от 28.01.2021 № 29н, обеспечить направление работников, занятых на работах во вредных и (или) опасных условиях труда, для прохождения первого периодического осмотра в центре профпатологии при стаже работы 5 лет во вредных (опасных) условиях труда (подклассы 3.1 - 3.4, класс 4), последующих периодических осмотров у данных категорий работников в центре профпатологии один раз в пять лет.

Срок: постоянно

1.5. Руководителям организаций, являющимися объектами риска по профессиональной заболеваемости:

- с целью предупреждения нарушения здоровья и предотвращения развития профессиональной патологии у работников разработать и реализовать мероприятия, направленные на улучшение условий труда и оздоровление работников.

Срок: в течение 2023 года

1.6. В связи с отсутствием в текущем году плановых контрольных (надзорных) мероприятий по соблюдению работодателями обязательных требований трудового законодательства, проводимых Государственной инспекцией труда в Пермском крае, рекомендовать работодателям пройти самопроверку с использованием проверочных листов, утвержденных приказом Роструда от 01.02.2022 № 20 (в ред. приказа Роструда от 27.01.2023 № 19, начало действия редакции – 17.03.2023). В случае выявления при самопроверке несоответствий обязательным требованиям трудового законодательства, принять меры по их устранению и недопущению в дальнейшем.

Срок: в течение 2023 года

2. Государственной инспекции труда в Пермском крае:

- продолжить проводить оперативный анализ состояния и причин производственного травматизма, в том числе в целях рассмотрения его результатов на заседаниях совета по условиям и охране труда в Пермском крае и выработки предложений по его профилактике;

- в рабочем порядке представлять для рассмотрения на заседаниях совета по условиям и охране труда организации, допустившие несчастные случаи на производстве с тяжелыми последствиями в 2023 году.

Срок: постоянно

3. Министерству промышленности и торговли Пермского края:

- продолжить практику заслушивания руководителей предприятий, допустивших случаи производственного травматизма со смертельным исходом, а также два и более несчастных случаев с тяжелыми последствиями с анализом причин и разработкой действенных мероприятий, направленных на предупреждение производственного травматизма, на заседании совета по условиям и охране труда в Пермском крае;

- проводить информационно-разъяснительную работу среди работодателей и работников по актуальным вопросам охраны труда.

Срок: в течение 2023года

4. Органам местного самоуправления:

Город Пермь; Муниципальное образование «Город Березники»; Пермский муниципальный округ; Чусовской городской округ; Краснокамский городской округ; Куединский муниципальный округ; Чайковский городской округ; Добрянский городской округ; Кунгурский муниципальный округ; Сивинский муниципальный округ; Соликамский городской округ; Ординский муниципальный округ; Осинский городской округ; Муниципальное образование Карагайский муниципальный округ; Губахинский городской округ; городской округ «Город Кизел»; Нытвенский городской округ; Лысьвенский городской округ; Октябрьский городской округ; Оханский городской округ; Чернушинский городской округ, на территории которых зарегистрированы работодатели, допустившие в 2022 году несчастные случаи на производстве с тяжелыми последствиями, рассмотреть на заседаниях межведомственных комиссий по охране труда, территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений и иных коллегиальных органов вопросы состояния условий и охраны труда, необходимости обеспечения надлежащих условий труда работникам, социальной ответственности бизнеса за обеспечение охраны труда и сохранение жизни и здоровья работников.

Срок: май-июнь 2023 г.

- проводить работу по пропаганде безопасности труда в местных средствах массовой информации и на официальных сайтах органов местного самоуправления в сети Интернет;

- проводить разъяснительную работу среди работодателей, организаций среднего бизнеса и малого предпринимательства о необходимости обеспечения надлежащих условий труда работникам, социальной ответственности бизнеса за обеспечение охраны труда, заключении и выполнении коллективных договоров и мероприятий по охране труда.

Срок: постоянно

5. Профсоюзным организациям края:

- осуществлять деятельность по развитию общественного контроля за состоянием условий и охраны труда, заключению коллективных договоров и соглашений, обеспечивающих реализацию мер по обеспечению безопасных условий труда;

- добиваться полного выполнения работодателями обязательств по созданию безопасных условий труда на рабочих местах и необходимого медицинского обслуживания с целью профилактики профессиональных заболеваний и сохранения здоровья трудящихся;

- продолжить совершенствование сотрудничества профессиональных союзов с работодателями, органами государственного надзора и контроля по соблюдению трудовых прав работников в области охраны труда.

Срок: постоянно

6. Работодателям и территориальным объединениям организаций профсоюзов Пермского края:

- при формировании комиссий по расследованию несчастного случая (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо несчастного случая (в том числе группового) со смертельным исходом, учесть разъяснения по отдельным вопросам расследования несчастных случаев, отраженных в совместном письме Роструда № 0893-3-1 и ФНПР № 109-109/159 от 14.12.2022, в соответствии с которыми отсутствие в организации выборного профсоюзного органа, а также то, что пострадавший не является членом профсоюза, не могут быть основаниями для отказа от участия и включения в состав комиссии по расследованию несчастного случая представителя территориального объединения организаций профсоюзов. Проведение расследования несчастного случая комиссией ненадлежащего состава является нарушением установленного порядка проведения расследования несчастного случая и может иметь решающее значение для оценки принятых ею решений как юридически недействительных и подлежащих отмене.

Срок: постоянно

Председатель совета, заместитель председателя
Правительства – министр промышленности
и торговли Пермского края

А.В. Чибисов